



Ministerstvo zemědělství

Odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí

Spisová značka: 59VH28901/2015-15111
Č.j.: 51682/2015-MZE-15111

51682/2015-MZE-15111



000235572176

Vyřizuje: Ing. Ivana Nováková
Telefon: 221812039
E-mail: Ivana.Novakova@mze.cz
ID DS: yphaax8

Adresa: Těšnov 65/17, Nové Město, 110 00 Praha 1

V Praze dne: 9. 12. 2015

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zemědělství jako příslušný ústřední vodoprávní úřad podle ustanovení § 108 odst. 1 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 15 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který je odvolacím správním orgánem podle ustanovení § 89 odst. 1 a § 178 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a podle ustanovení § 92a písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,

rozhodlo

o odvolání účastníků řízení:

1. města Kralupy nad Vltavou, IČ: 00236977, Palackého nám. 1, 278 01 Kralupy nad Vltavou, zastoupeného starostou Petrem Holečkem, ze dne 14.7.2015
2. města Veltrusy, IČ: 00237272, Palackého 9, 277 46 Veltrusy, zastoupeného starostou Mgr. Filipem Volákem, ze dne 14.7.2015
3. obce Hostín u Vojkovic, IČ: 00662291, Hostín u Vojkovic 80, 277 44 Vojkovice, zastoupené starostou Lubošem Líbalem, ze dne 14.7.2015
4. obce Chvatěruby, IČ: 00236870, Chvatěruby 230, 278 01 Kralupy nad Vltavou, zastoupené starostkou Lindou Kejmarovou, ze dne 14.7.2015
5. obce Nelahozeves, IČ: 00237094, Školní 3, 277 51 Nelahozeves, zastoupené starostou Ing. Josefem Kerblem, ze dne 14.7.2015
6. obce Nová Ves, IČ: 00237132, Nová Ves 154, 277 52 Nová Ves, zastoupené starostou Martinem Exnerem, ze dne 14.7.2015
7. obce Vojkovice, IČ: 00237299, Vojkovice 137, 277 44 Vojkovice, zastoupené starostkou Janou Koberovou, ze dne 15.7.2015

8. obce Zlončice, IČ: 00510572, Zlončice 40, 278 01 Kralupy nad Vltavou, zastoupené starostou Jiřím Loučkem, ze dne 16.7.2015
9. města Mělník, IČ: 00237051, nám. Míru 1, 276 01 Mělník, zastoupeného starostou MVDr. Ctiradem Mikešem, ze dne 14.7.2015
10. obce Kly, IČ: 00236918, Záboří 375, 277 41 Kly, zastoupené starostkou Ivetou Fišerovou, ze dne 14.7.2015
11. obce Tuhaň, IČ: 00662178, Tuhaň 91, 277 41 Tuhaň, zastoupené starostkou Marcelou Čechovou, ze dne 14.7.2015
12. obce Dolní Beřkovice, IČ: 00236799, Klášterní 110, 277 01 Dolní Beřkovice, zastoupené starostou Miroslavem Hrdým, ze dne 14.7.2015

proti rozhodnutí Krajského úřadu Středočeského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, čj. 046058/2015/KUSK ze dne 29.6.2015, kterým byl podle ustanovení § 115 odst. 17 vodního zákona schválen „Manipulační řád vodního díla Orlík na významném vodním toku Vltava v ř. km 144,650“, podle ustanovení § 90 odst. 5 správního řádu,

takto:

podaná odvolání zamítá a rozhodnutí Krajského úřadu Středočeského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, čj. 046058/2015/KUSK ze dne 29.6.2015

potvrzuje.

Účastníci řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu):

Povodí Vltavy, státní podnik, IČ: 70889953, Holečkova 8, 150 24 Praha 5

ODŮVODNĚNÍ

Ministerstvo zemědělství, odbor státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí (dále jen „ministerstvo“), které je příslušným správním orgánem k provedení odvolacího řízení, obdrželo dne 24.9.2015 spis ve věci odvolání proti rozhodnutí Krajského úřadu Středočeského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, (dále jen „krajský úřad“), čj. 046058/2015/KUSK ze dne 29.6.2015 (dále jen „napadené rozhodnutí“), kterým byl podle ustanovení § 115 odst. 17 vodního zákona schválen manipulační řád vodního díla nazvaný „Manipulační řád vodního díla Orlík na významném vodním toku Vltava v ř. km 144,650“ (dále jen „MŘ VD Orlík“).

Krajský úřad obdržel dne 19.3.2015 žádost Povodí Vltavy, státní podnik, (dále jen „žadatel“) o schválení MŘ VD Orlík. Krajský úřad oznámil dne 7.4.2015 zahájení vodoprávního řízení o schválení MŘ VD Orlík a pro stanovení námitek účastníků řízení a stanovisek dotčených orgánů stanovil lhůtu 30 dní ode dne zveřejnění oznámení na úřední desce krajského úřadu, která byla stanovena v souladu s ustanovením § 115 odst. 8 vodního zákona. Vzhledem k tomu, že se jednalo o řízení s velkým počtem účastníků ve smyslu ustanovení § 144 správního řádu, doručoval krajský úřad jednotlivá opatření prostřednictvím veřejné vyhlášky, žadateli jako účastníkovi řízení bylo podle ustanovení § 27 odst. 1 správního řádu doručováno jednotlivě. Vzhledem k tomu, že rozhodnutí krajského úřadu může ovlivnit vodní poměry v územních obvodech několika obcí, oznámil krajský úřad zahájení vodoprávního řízení veřejnou vyhláškou v souladu s ustanovením § 115 odst. 3 vodního zákona i u těchto obcí. Krajský úřad provedl vodoprávní řízení a vzhledem k tomu,

že neshledal důvody, které by bránily schválení MŘ VD Orlik, vydal dne 29.6.2015 napadené rozhodnutí.

Dne 14., 15. a 16.7.2015 obdržel krajský úřad proti rozhodnutí o schválení MŘ VD Orlik odvolání 12 účastníků řízení – města Kralupy nad Vltavou, města Veltrusy, obce Hostín u Vojkovic, obce Chvatěruby, obce Nelahozeves, obce Nová Ves, obce Vojkovice, obce Zlončice, města Mělník, obce Kly, obce Tuhaň a obce Dolní Beřkovice (dále jen „odvolatelé“).

K obsahu podaných odvolání se ve stanovené lhůtě vyjádřil žadatel. Dne 13.8.2015 obdržel krajský úřad doplnění stanoviska Státní plavební správy ke schválení MŘ VD Orlik. Krajský úřad neshledal podmínky pro postup podle ustanovení § 87 správního řádu, a proto předal spis se svým stanoviskem dne 24.9.2015 ministerstvu.

Ministerstvo se nejprve zabývalo otázkou, zda jsou splněny podmínky pro odvolací řízení podle Hlavy VIII správního řádu a zda jsou odvolání přípustná a včasná.

Vzhledem k tomu, že odvolatelé mohou být napadeným rozhodnutím přímo dotčeni (obce situované při významném vodním toku Vltava, jehož průtok je manipulacemi na vodní nádrži Orlik ovlivňován, např. v době povodní, sucha atd.) mají v předmětném řízení postavení účastníků řízení podle ustanovení § 27 odst. 2 správního řádu a krajský úřad s nimi jako s účastníky řízení po podání jejich námitek v řízení jednal. Napadené rozhodnutí bylo účastníkům řízení podle ustanovení § 27 odst. 2 správního řádu doručeno veřejnou vyhláškou (vyvěšena dne 29.6.2015. a sejmuta 15.7.2015). Účastníkům bylo tedy napadené rozhodnutí doručeno dne 14.7.2015. Odvolatelé podali svá odvolání dne 14.7.2015, 15.7.2015 a 16.7.2015. V případě, že je odvolání podáno před oznámením (doručením) rozhodnutí platí, že bylo odvolání podáno v první den odvolací lhůty. Odvolání byla tedy podána v zákonné 15. denní odvolací lhůtě. Podaná odvolání jsou odvolání přípustná a včasná, podaná s náležitostmi podle ustanovení § 37 odst. 2 a § 82 odst. 2 správního řádu. Odvolatelé napadají rozhodnutí v celém rozsahu a žádají, aby ministerstvo napadené rozhodnutí v souladu s ustanovením § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu zrušilo a věc vrátilo krajskému úřadu k novému projednání.

Vzhledem k tomu, že všechny zákonné podmínky byly splněny a podaná odvolání jsou přípustná a včasná, provedlo ministerstvo odvolací řízení. Ministerstvo přezkoumalo napadené rozhodnutí v souladu s ustanovením § 89 odst. 2 správního řádu v rozsahu námitek uvedených v odvolání. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se v souladu s ustanovením § 89 odst. 2 správního řádu nepřihlíží.

Dle odvolatelů trpí schválený manipulační řád řadou zásadních vad a nedostatků a rozporem s právními předpisy, zejména s vyhláškou č. 216/2011 Sb., o náležitostech manipulačních řádů a provozních řádů vodních děl, a s technickými normami, konkr. TNV 75 2910 a ČSN 75 2935. Rozporem s právními předpisy trpí dle odvolatelů rovněž samotné napadené rozhodnutí pro jeho nepřezkoumatelnost a řízení, které mu předcházelo, konkr. rozpor s ustanovením § 3, § 36 odst. 3 a § 68 odst. 3 správního řádu.

Ministerstvo při přezkumu podaných odvolání a spisu zjistilo, že odvolání obce Obříství, byť je v úvodu textu odvolání obec Obříství označena jako jeden ze 13 odvolatelů, není součástí spisu a dle emailového potvrzení krajského úřadu nebylo ve skutečnosti krajskému úřadu doručeno. Ministerstvo na základě tohoto zjištění opatřením ze dne 5.11.2015 vyzvalo obec Obříství, aby ve lhůtě nejpozději 5 dní ode dne doručení výzvy ministerstvu sdělila, zda odvolání skutečně podala, popř. doložila doklad prokazující jeho podání. Dne 12.11.2015 obdrželo ministerstvo podání obce Obříství, ve kterém obec sdělila, že odvolání nebylo z důvodu administrativního nedopatření ve lhůtě k tomu určené podáno.

Na základě tohoto vysvětlení ministerstvo uzavírá, že obec Obříství není odvolatelem proti napadenému rozhodnutí, protože neučinila v zákonné lhůtě žádné podání, kterým by odvolání podala. Z tohoto důvodu ministerstvo ve výroku tohoto rozhodnutí o odvolání obce Obříství nerozhodovalo, protože v tomto případě neexistuje předmět odvolacího řízení.

Odvolatelé podali svá odvolání s totožným textem a s níže uvedenými námitkami (text odvolání je z důvodu jeho obsáhlosti zkrácen):

Odvolatelé v úvodu požadují, aby vznikl jeden dokument, který by byl srozumitelný a obsahoval všechny důležité informace pro manipulace na vodním díle Orlík. Dle odvolatelů by měly být manipulační řád a jeho výkresové přílohy předloženy jako autorizované dokumenty, tedy opatřeny pečeti se státním znakem a s jasnou identifikací odpovědného projektanta. Dále poukazují na skutečnost rozdílných informací ve schváleném manipulačním řádu a komplexním manipulačním řádu Vltavské kaskády.

Odvolací body lze shrnout:

1) Odvolatelé namítají nemožnost vyjádřit se ke všem podkladům pro rozhodnutí v souladu s ustanovením § 36 odst. 3 správního řádu, konkr. namítají nemožnost seznámit se se studií „Prověření strategického řízení Vltavské kaskády – parametry manipulačního řádu“, zpracovanou ČVUT Praha v prosinci 2014. Dle odvolatelů ačkoliv byl tento dokument podle textu manipulačního řádu podkladem pro jeho zpracování, nebyl součástí spisu, jak je i informoval krajský úřad.

2) Odvolatelé namítají nepřezkoumatelnost závěru o objemu retenčního prostoru, konkr. že není vůbec zřejmé, proč došlo k navýšení retenčního prostoru vodního díla ze stávajícího objemu 62,072 mil. m³ na 93,422 mil. m³, ačkoli odborné posudky doporučovaly objem retenčního prostoru o velikosti 120 mil. m³, a doplňují, že z odůvodnění napadeného rozhodnutí není zjevné, jaká velikost retenčního prostoru představuje akceptovatelnou mez pro zabezpečení ostatních funkcí vodního díla a tedy, zda byl navýšením retenčního prostoru na hodnotu 93,422 mil. m³ (tedy o 31,35 mil. m³) splněn požadavek starostů měst a obcí k nalezení nejvyšší možné hodnoty objemu retenčního prostoru na vodním díle Orlík ve vztahu k ostatním účelům. Dle odvolatelů tak krajský úřad nepostupoval v souladu se základními zásadami činnosti správních orgánů (§ 2 a 3 správního řádu).

Dle odvolatelů nelze řízení o vydání manipulačního řádu chápat jako „zcela návrhové“ řízení, jak uzavřel krajský úřad. Ačkoli se jedná o řízení na žádost, nevyplývá z této skutečnosti, že by musel krajský úřad respektovat toliko řešení předložené žadatelem, a že by vůbec nemohl zkoumat, zda je takové řešení vhodné, dostatečné či jinak věcně správné, a že by se nemusel řádně vypořádat s námitkami vznesenými ostatními účastníky řízení a jejich důkazními prostředky.

V této souvislosti odkazují odvolatelé na judikaturu Nejvyššího správního soudu (dále jen „NSS“) ze dne 9.7.2009 čj. 5 As 82/2008 – 107. Pokud se dle odvolatelů krajský úřad nezabýval zdůvodněním konkrétní hodnoty objemu retenčního prostoru, je jeho rozhodnutí nepřezkoumatelné, a proto nezákonné. K argumentaci odvolatelů ohledně hodnoty 120 mil. m³ pouze uvedl, že se jedná o „odborně nepodloženou úvahu autorů posudku“. Takové „vypořádání“ argumentace odvolatelů, jakož i jím navrhaného důkazu (odborného posudku vyhotoveného dvěma autorizovanými inženýry v oboru vodohospodářské stavby) ve vztahu k požadavku na řádné odůvodnění jistě neobstojí.

3) Odvolatelé dále namítají, že je naprosto nepřípustné, že v manipulačním řádu není vůbec zmíněna existence protipovodňových opatření – mobilních hliníkových hradítek, která byla na hrázi instalována v průběhu povodně 2013, a rovněž zde nejsou uvedeny pokyny k tomu, kdy a kde se mají hradítka instalovat.

Dle odvolatelů je důsledkem nezpracování hradítek stav, kdy obsluha vodního díla Orlík podle manipulačního řádu fakticky nebude vědět, jaké kroky má učinit před a při překročení maximální projektované hladiny. Závěry krajského úřadu o tom, že při používání mobilních hliníkových hradítek nedochází k nakládání s vodami, a že jejich použití nemá vliv na úroveň vody v nádrži či velikost odtoku vody z nádrže, jsou nepravdivé. Hradítka slouží ke vzdouvání vody, tedy k nakládání s vodami podle vodního zákona, proto měly být uvedeny v manipulačním řádu.

4) Dalším nedostatkem manipulačního řádu je dle odvolatelů skutečnost, že v něm chybí pokyny pro manipulaci s vodou při mimořádných událostech, zejména se zřetelem na ochranu před povodněmi překračující návrhové parametry vodního díla a se zřetelem na situace při ohrožení bezpečnosti a stability vodního díla.

Pokyny k manipulacím končí při dosažení výšky hladiny v nádrži 353,6 m n. m., což je horní mez ochranného ovladatelného prostoru nádrže, dále je uvedeno pouze, že je třeba „manipulovat tak, aby hladina v nádrži dále nestoupala“. V manipulačním řádu však vůbec není uvedeno, jakým způsobem mají manipulace probíhat.

Odvolatelé v této souvislosti upozorňují, že v průběhu povodní v roce 2002 byla maximální projektované hladina překročena o 1,5 m, proto měl být manipulační řád doplněn o pokyny ohledně konkrétních kroků, které mají být za těchto stavů činěny.

5) Odvolatelé dále namítají, že manipulační řád je v rozporu s technickými normami. Dle TNV 75 2910 Manipulační řády vodních děl na vodních tocích by mělo být jedním z podkladů pro vypracování manipulačního řádu vodního díla i posouzení bezpečnosti vodního díla při povodních podle TNV 75 2935 Posuzování bezpečnosti vodních děl při povodních.

Vzhledem k tomu, že z manipulačního řádu nevyplývá, že by jeho podkladem bylo posouzení bezpečnosti vodního díla při povodních, a dále neobsahuje posouzení průchodu kontrolní povodňové vlny s pravděpodobností překročení odpovídající $N = 10\,000$ let a vzájemné vazby všech funkčních objektů při převádění velkých vod, jedná se dle odvolatelů o jeho nesprávnost.

Skutečnost, že v napadeném rozhodnutí zcela chybí, jak technické normy krajský úřad při posuzování manipulačního řádu zohlednil, činí napadené rozhodnutí dle odvolatelů nepřezkoumatelným.

Ministerstvo přezkoumalo napadené rozhodnutí a řízení, které mu předcházelo, a dospělo k následujícím závěrům:

Vodní zákon a jeho prováděcí právní předpisy neukládají povinnost zpracovat pro vodní nádrž jeden souhrnný dokument, který by obsahoval všechny údaje o vodním díle, pokyny pro provoz, pro manipulaci s vodou a pro zajištění bezpečnosti vodního díla. Vodní zákon ukládá povinnost zpracovat různé dokumenty, které jsou specifické pro určitou oblast řízení a provozu vodní nádrže (např. manipulační řád, provozní řád, program technickobezpečnostního dohledu). Vzhledem k povinnosti dodržovat platné právní předpisy, nelze po vlastníkově vodního díla vyžadovat zpracování jednoho souhrnného dokumentu, protože tato povinnost není v žádném právním předpise stanovena.

Komplexní manipulační řád předkládá vodoprávnímu úřadu ke schválení správce významného vodního toku a je dokumentem, který koordinuje manipulační řády jednotlivých vodních děl. V případě, že dojde ke změně dílčího manipulačního řádu vodního díla, která bude řádně pravomocně schválena příslušným vodoprávním úřadem, předloží správce významného vodního toku příslušnému vodoprávnímu úřadu ke schválení rovněž změnu komplexního manipulačního řádu, pokud dílčí změna vybočuje z mantinelů daných komplexním manipulačním řádem. Příslušný vodoprávní úřad je oprávněn správcem významného vodního toku podle ustanovení § 47 odst. 4 písm. g) vodního zákona vyzvat k předložení výše uvedeného návrhu tak, aby byl zajištěn soulad těchto dokumentů.

Zpracování manipulačního řádu není vybranou činností, která by podléhala zpracování oprávněnou osobou, např. odpovědným projektantem, jak upozorňují odvolatelé. Manipulační řády vodních děl musí splňovat náležitosti vyhlášky č. 216/2011 Sb., o náležitostech manipulačních řádů a provozních řádů vodních děl (dále jen „vyhláška č. 216/2011 Sb.“) a přezkum jejich správnosti přísluší vodoprávnímu úřadu ve vodoprávním řízení.

K bodu 1)

Manipulační řády vodních děl jsou technicko-provozní dokumenty přijímané a schvalované pouze v mezích platných povolení. Jde o soubor zásad a pokynů pro manipulaci s vodou k jejímu účelnému a hospodárnému využití podle platných povolení k vodnímu dílu. Náležitosti manipulačních řádů jsou dány vyhláškou č. 216/2011 Sb. Vyhláška č. 432/2011 Sb., o dokladech žádosti o rozhodnutí nebo vyjádření a o náležitostech povolení, souhlasů a vyjádření vodoprávního úřadu, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „vyhláška o dokladech“), pak v ustanovení § 11q odst. 1 stanovuje doklady, které žadatel předkládá k žádosti o schválení manipulačního řádu vodního díla.

Odvolatelé namítají, že došlo k porušení jejich procesního práva podle ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu, protože součástí spisu není studie „Prověření strategického řízení Vltavské kaskády – parametry manipulačního řádu“ (ČVUT, fakulta stavební, katedra hydrotechniky, Praha, 12/2014), (dále jen „Studie“) ze které vychází předložené „Vodohospodářské řešení nádrže Orlík na vodním toku Vltava (v ř. km 144,650)“ (dále jen „Vodohospodářské řešení“).

Předmětná Studie, jak vyplývá z Vodohospodářského řešení, byla zpracována mj. na základě závěrů Vyhodnocení povodně v červnu 2013, za účelem prověření účelů a způsobu řízení Vltavské kaskády a parametrů manipulačních řádů. Studie byla za účelem zvýšení protipovodňové ochrany v záplavových územích podél dolní Vltavy zaměřena na takové změny retenčního účinku Vltavské kaskády, které jsou pohotově realizovatelné změnou základních parametrů manipulačního řádu, tedy konkrétně zvyšováním objemu retenčního prostoru na nádržích Orlík a Slapy na úkor prostoru zásobního.

Ze závěrů této Studie (*pozn. která je od konce června 2015 volně zpřístupněna na internetových stránkách Povodí Vltavy, s.p.*) vyplynulo, zda je vůbec možné v současné době za platnosti stávajících povolení, se zachováním stávajících účelů Vltavské kaskády, retenční prostor navýšit. S ohledem na to, že protipovodňová ochrana nebyla prioritním účelem realizace Vltavské kaskády, jsou možnosti značně omezené a jakékoliv výrazné zvýšení retenčního prostoru Vltavské kaskády se dostává do významného konfliktu s ostatními účely. Jedinou možnou „nekonfliktní“ variantou se ukázala varianta, v rámci které bylo posuzováno navýšení objemu retenčního prostoru na vodní nádrži Orlík o 30 mil. m³.

Na základě výše uvedené Studie došel žadatel k závěru, že Vltavskou kaskádou lze za platnosti stávajících povolení pomoci protipovodňové ochraně v záplavovém území podél dolní Vltavy navýšením objemu retenčního prostoru na vodní nádrži Orlík o 30 mil. m³.

Ve shodě s výše uvedeným zpracoval žadatel nový MŘ VD Orlík, v rámci kterého je navrženo zvýšení retenčního prostoru na nádrži Orlík o 31,35 mil. m³, čímž dojde ke snížení hladiny zásobního objemu z úrovně 351,20 m n. m. na úroveň 349,90 m n. m. (tedy o 1,3 m). K žádosti o schválení nově navrženého MŘ VD Orlík přiložil žadatel Vodohospodářské řešení, kde je detailně posouzen a popsán vliv navrženého řešení (změna retenčního prostoru) na ostatní účely a funkce vodní nádrže Orlík.

Ve Vodohospodářském řešení, které porovnává navržený stav se stavem současným, je mj. úvodem uvedeno, že z praktického hlediska lze Vodohospodářské řešení ztotožnit se závěry Studie pro variantu se snížením o 30 mil. m³ vzhledem k tomu, že vodohospodářské efekty ve srovnání s navrženou variantou lze považovat za rovnocenné.

Předmětná Studie nebyla podkladem pro rozhodnutí krajského úřadu, a proto nebyla ani součástí spisu, ze strany odvolatelů se tak nelze domáhat porušení ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu. Námitka odvolatelů týkající se pochybení krajského úřadu, že jim neumožnil se s předmětnou Studií seznámit, je z výše uvedeného důvodu zcela právně bezvýznamná.

Předmětná Studie byla zpracována na základě iniciativy žadatele za účelem prověření, zda lze vůbec v současné době protipovodňovou funkci Vltavské kaskády jakkoliv posílit, a teprve na základě výsledků této Studie přistoupil žadatel ke zpracování návrhu manipulačního řádu vodního díla Orlík a souvisejících podkladů.

Správní orgány jsou v souladu s ustanovením § 6 odst. 2 správního řádu oprávněny od dotčených osob vyžadovat podklady jen tehdy, stanoví-li tak právní předpis. Náležitosti žádosti o schválení manipulačních řádů vodních děl jsou podrobně upraveny vyhláškou o dokladech. Vodoprávní úřad není s ohledem na základní zásady činnosti správních orgánů oprávněn vyžadovat jiné podklady od dotčených osob pro řízení, než jaké jsou stanovené právním předpisem. Předmětná Studie není zákonným podkladem žádosti o schválení MŘ VD Orlík, a proto nebyl krajský úřad oprávněn tuto Studii požadovat jako nový podklad pro rozhodnutí tak, aby se s ní odvolatelé mohli seznámit.

K bodu 2)

Odvolatelé dále namítají nepřezkoumatelnost závěru krajského úřadu o velikosti objemu retenčního prostoru.

V této věci se ministerstvo ztotožňuje s názorem krajského úřadu. Řízení o schválení manipulačního řádu je řízením návrhovým a vodoprávní úřad v něm tedy rozhoduje o podaném návrhu. Správní orgány jsou povinni postupovat v souladu se zákony a ostatními právními předpisy a své pravomoci uplatňovat pouze k účelům, k nimž jim byla zákonem nebo na základě zákona svěřena, a v rozsahu, v jakém jim byla svěřena (§ 2 odst. 1 a 2 správního řádu). Krajský úřad nebyl v předmětném řízení oprávněn hodnotit a posuzovat, zda nelze zvýšit retenční prostor tak, jak navrhovali odvolatelé, tedy až na 120 mil. m³, vzhledem k tomu, že o takovou změnu nebylo žadatelem požádáno.

Krajský úřad v předmětném řízení byl povinen přezkoumat, zda podaný návrh není v rozporu s právními předpisy a se zájmy chráněnými zvláštními právními předpisy, projednat ho s účastníky řízení a na základě tohoto projednání, přezkoumání podané žádosti a zhodnocení důkazů v souladu se zásadou materiální pravdy (§ 3, § 50 odst. 2 správního řádu) tak, aby jeho rozhodování bylo zákonné, o podaném návrhu rozhodnout.

Vodní nádrž Orlík je víceúčelovou vodní nádrží. K hlavním účelům vodní nádrže, vyjma základního účelu akumulace a vzdouvání povrchové vody, patří dále zajištění minimálního odtoku z Vltavské kaskády pod VD Vrané, protipovodňová ochrana, využití odtoku z vodní nádrže k výrobě elektrické energie, zajištění povolených nakládání z vodní nádrže, nadlepšení průtoku ve vodním toku za účelem zlepšení plavebních podmínek, nadlepšení průtoku ve vodním toku za účelem zlepšení jakosti vod ve vodním toku, ovlivňování zimního průtokového režimu, plavba ve vodní nádrži, rekreace a vodní sporty a extenzivní rybí hospodářství (podle pořadí důležitosti uvedeného v MŘ VD Orlík v souladu s ustanovením § 2 odst. 1 písm. b) bod 3 vyhlášky č. 216/2011 Sb.).

Vodohospodářské řešení se zabývalo detailním posouzením dopadů navýšení ochranné protipovodňové funkce vodní nádrže Orlík na funkci zásobní, hydroenergetickou, plavební podmínky na Vltavské vodní cestě a na rekreaci, tedy na základní skupiny funkcí obsahující jednotlivé účely, kterým vodní nádrž Orlík slouží. Z Vodohospodářského řešení je patrné, že žadatel předložil mj. právě i ve prospěch odvolatelů návrh, který navýší retenční prostor vodní nádrže Orlík na maximálně možnou hodnotu tak, aby vodní nádrž Orlík mohla dále řádně plnit všechny své účely. Ostatní řešení navýšení protipovodňové ochrany vodní nádrže Orlík (předpokládáme takové další navýšení retenčního prostoru, které je v protipovodňové ochraně záplavového území podél dolního toku Vltavy významné) již vyžadují změny stávajících povolení a stanovených účelů vodní nádrže Orlík. Takové změny již nelze projednat a schválit pouhou změnou manipulačního řádu, který je pouhým technicko-provozním dokumentem navrhovaným v mezích platných povolení.

Odvolatelé poukazují na rozsudek NSS ze dne 9.7.2009 čj. 5 As 82/2008 – 107, kde NSS mj. uvedl, že manipulační řády jsou pouze technickou směrnicí pro nakládání s vodami, a byť samotný manipulační řád nezakládá jakákoliv práva a povinnosti dotčených osob, mohou nepochybně být tímto opatřením hmotná práva těchto osob dotčena (konkr. v případě provozování povolené malé vodní elektrárny) a dále upozornil na nezbytnost řádného

odůvodnění správního orgánu týkající se konkrétního návrhu manipulačního řádu vodního díla.

S námitkou odvolatelů týkající se nepřezkoumatelnosti napadeného rozhodnutí z důvodu absence správních úvah krajského úřadu (§ 68 odst. 3 správního řádu) se ministerstvo neztotožňuje.

Krajský úřad se v odůvodnění napadeného rozhodnutí posouzením návrhu zabýval a v této věci odkázal mj. na předložené Vodohospodářské řešení vycházející z odborné Studie ČVUT, které konkrétně pojednává o možných vlivech a dopadech navýšení objemu retenčního prostoru o požadovanou hodnotu. Další správní úvahy uvedl u vypořádání se s jednotlivými námitkami účastníků řízení.

Ministerstvo k tomuto důkazu doplňuje, že z Vodohospodářského řešení (vypracoval odborný subjekt ČVUT v Praze, fakulta stavební) vyplývá, že navýšením objemu retenčního prostoru na vodní nádrži Orlík o 31,35 mil. m³ dojde k posílení protipovodňové ochrany v záplavovém území podél dolní Vltavy s minimálními dopady na ostatní účely a funkce vodní nádrže Orlík (hydroenergetickou a rekreační a na zajištění podmínek pro plavbu). Zásobní funkce vodní nádrže Orlík (zajištění minimálního odtoku z Vltavské kaskády a povolených odběrů povrchové vody) také není zvýšením retenčního prostoru ohrožena.

Jak je již uvedeno výše, krajský úřad nebyl oprávněn na základě námitek odvolatelů v předmětném řízení posuzovat jejich návrh na zvýšení retenčního prostoru (až na 120 mil. m³) a měnit předmět podaného návrhu žadatelem.

Účelem vodního zákona je v souladu s ustanovením § 1 odst. 1 vodního zákona mj. vytvářet podmínky pro snižování nepříznivých účinků jak povodní, tak sucha. Ochrana před povodněmi a suchem, jakožto jedny z hlavních účelů vodního zákona, jsou veřejným zájmem. V této souvislosti nelze opominout nezastupitelnou úlohu vodní nádrže Orlík a jeho zásobního prostoru v období hydrologických poruch (sucha), kdy právě manipulacemi v zásobním prostoru lze dopady a následky sucha eliminovat či výrazně zmírnit. Razantní zvýšení retenčního prostoru by se bezesporu dostalo do výrazného střetu s významnou úlohou vodní nádrže Orlík, kterou je nadlepšování průtoku ve významném vodním toku Vltava, mj. rovněž v období hydrologických poruch (sucha). Vodní nádrž Orlík hraje tedy výraznou roli jak v ochraně před povodněmi, tak ale i v ochraně před suchem.

Odvolatelé namítají, že způsob vypořádání krajského úřadu s argumentací odvolatelů ohledně hodnoty 120 mil. m³ (vycházející z odborného posudku, který je součástí spisu, vyhotoveného dvěma autorizovanými inženýry v oboru vodohospodářské stavby, konkr. Odborný posudek manipulačního řádu vodního díla Orlík z 02/2015 s návrhem opatření pro snížení negativních účinků příští velké povodně v Dolním Povltaví, VHS Projekt, Ing. Jakoubek, Ing. Počík, citující mj. doporučení předchozího posudku VHS PROJEKT z roku 2013) neobstojí.

Krajský úřad k předmětnému důkazu uvedl, že se jedná o jednostrannou a odborně nepodloženou úvahu autorů posudku, která se neopírá o žádné výpočty zabezpečení jednotlivých účelů soustavy vodních děl a zabezpečení povolených nakládání s vodami. A dále doplnil, že předmětem vedeného řízení není hodnocení variant možného objemu retenčního prostoru, vzhledem k tomu, že se řízení vede o konkrétní navržené hodnotě.

V souladu s ustanovením § 51 správního řádu je správní orgán povinen se v odůvodnění rozhodnutí vypořádat se všemi předloženými důkazními prostředky. V souladu s odstavcem 4 tohoto ustanovení pak správní orgán hodnotí předložené podklady, pokud zákon nestanoví, že některý podklad je závazný, podle své úvahy, přitom pečlivě přihlíží ke všemu, co vyšlo v řízení najevo, včetně toho, co uvedli účastníci. Krajský úřad se s důkazem navrhovaným odvolateli v odůvodnění rozhodnutí vypořádal a uvedl k němu své úvahy, kterými se při jeho hodnocení řídil (§ 68 odst. 3 správního řádu).

Ministerstvo se ztotožňuje se závěry krajského úřadu, že navrhovaný důkaz neobstojí a to hlavně z důvodu absence zohlednění všech účelů, kterým vodní nádrž Orlík v současné době slouží, tedy vliv na funkci zásobní (zajištění minimálního odtoku a povolených nakládání), hydroenergetickou a rekreační. Nelze opominout ani ovlivnění zajištění podmínek pro plavbu

na Vltavské vodní cestě, na které upozornily ve svých vyjádřeních rovněž Státní plavební správa a Ministerstvo dopravy.

K bodu 3)

Odvolatelé považují dále za nepřípustné, že v manipulačním řádu není vůbec zmíněna existence protipovodňového opatření – mobilních hliníkových hradítek a rovněž zde nejsou pokyny k tomu, kdy a kde se mají hradítka instalovat. Odvolatelé uvádějí, že mobilní hradítka měla být v manipulačním řádu uvedena, protože je evidentní, že slouží právě k manipulaci s vodou.

Výše uvedeným námitkám odvolatelů se detailně věnoval převážně v bodě č. 4.1.1. již krajský úřad v odůvodnění napadeného rozhodnutí. Ministerstvo se s argumentací krajského úřadu zcela ztotožňuje a považuje ji za dostatečnou.

Mobilní hradítka jsou opatření sloužící k ochraně před povodněmi, nikoliv vodní díla sloužící k nakládání s vodami, k jejich vzdouvání, popřípadě akumulaci, podle ustanovení § 8 vodního zákona, jak uvádí odvolatelé.

Mobilní hradítka nejsou součástí stavby vodního díla vodní nádrže, kterým se manipuluje s vodou ve smyslu jejího vzdouvání, akumulace a vypouštění. Mobilní hradítka jsou součástí opatření prováděných na ochranu před povodněmi a instalují se v období nebezpečí za účelem ochrany technických zařízení na vodním díle před aktuální povodní. Mobilní protipovodňová hradítka neslouží k akumulaci povrchové vody ve vodní nádrži, a proto není povinnost uvádět jejich existenci a pokyny pro jejich instalaci v manipulačním řádu.

Krajský úřad v odůvodnění napadeného rozhodnutí detailně popsal a odůvodnil, že instalace a existence mobilních hradítek je součástí provozního řádu vodního díla, nikoliv součástí manipulačního řádu.

Tyto dva dokumenty a jejich obsahy nelze směřovat. Jejich náležitosti jsou uvedeny ve vyhlášce č. 216/2011 Sb. Manipulačním řádem vodního díla se rozumí soubor zásad a pokynů pro manipulaci s vodou, oproti tomu provozním řádem vodního díla je soubor zásad, pokynů a dokumentace pro obsluhu a údržbu objektů a zařízení vodního díla. V souladu s ustanovením § 3 odst. 1 písm. f) vyhlášky č. 216/2011 Sb., jsou součástí provozních řádů vodních děl pokyny pro provoz a obsluhu při mimořádných situacích (tedy rovněž pokyny pro obsluhu a provoz vodního díla při povodňové situaci).

Z výše uvedeného vyplývá, že není stanovena povinnost uvádět v manipulačním řádu vodního díla pokyny pro instalaci protipovodňových technických opatření v období povodně, avšak pouze údaje a postup, jak se v případě povodňových situací manipuluje s akumulovanou vodou ve vodní nádrži.

K bodu 4)

Dalším nedostatkem manipulačního řádu je dle odvolatelů skutečnost, že v něm chybí pokyny pro manipulaci s vodou při mimořádných událostech, zejména se zřetelem na ochranu před povodní překračující návrhové parametry vodního díla a se zřetelem na situace při ohrožení bezpečnosti a stability vodního díla.

Krajský úřad k této věci uvedl, že v případě překročení maximální projektované hladiny jde o neovladatelný stav, kdy nelze již s vodou dále manipulovat, ve smyslu jejího vzdouvání a akumulace, a proto je nezbytné udržovat maximální možný průtok přes všechna výpustní zařízení. Pokyny pro další postup udílejí pracovníci technickobezpečnostního dohledu tak, aby se snížilo hrozící nebezpečí a škody na vodním díle. Výše uvedené je rovněž popsáno v kapitolách C.5.4., E.1. a E.2. MŘ VD Orlík.

MŘ VD Orlík se v kapitole E.1 zabývá právě pokyny pro manipulaci s vodou při ochraně před povodní překračující návrhové parametry vodního díla. Zde je mj. uvedeno, že pokud přítok do nádrže přesáhne při kótě hladiny 353,60 m n. m. větší hodnoty než je kapacita výpustních zařízení, nastává neovladatelný stav. Následně se postupuje dle pokynů vodohospodářského dispečinku Povodí Vltavy, státní podnik, v Praze a pracovníků technickobezpečnostního dohledu v souladu s programem technickobezpečnostního dohledu, pokud nehrozí nebezpečí z prodlení. Pracovníci technickobezpečnostního dohledu udílejí pokyny k realizaci nouzových opatření ke zvýšení bezpečnosti vodního díla.

Je zřejmé, že v případě, že nastane neovladatelný stav nelze jednoznačně stanovit detailní postup konkrétních prací a pokynů, jak dále postupovat, vzhledem k tomu, že se jedná o stav nepředvídatelný a situaci je třeba řešit operativně na základě vývoje povodně překračující návrhové parametry vodního díla, tedy tak, jak je uvedeno v kapitole E.1 MŘ VD Orlík, kde je popsáno, kdo a na základě jakých dokumentů udílí pokyny ke konkrétním postupům, popř. k realizaci nouzových opatření ke zvýšení bezpečnosti vodního díla.

V kapitole E.2 MŘ VD Orlík jsou pak stanoveny pokyny pro manipulace s vodou při ohrožení bezpečnosti a stability vodního díla. Při ohrožení bezpečnosti vodního díla se manipuluje dle kapitoly C.6. Prázdňení nádrže. K posouzení skutečností, rozhodujících o funkci a bezpečnosti vodního díla slouží platný program technickobezpečnostního dohledu. Kapitola E.2 obsahuje dále údaje o tom, kdo rozhoduje o způsobu manipulace za mimořádných událostí nepředvídatelných manipulačním řádem, v případech kdy hrozí či nehrozí nebezpečí z prodlení.

Z výše uvedeného vyplývá, že pokyny pro manipulace jsou v MŘ VD Orlík uvedeny, včetně odkazu na postupy, které se dále provádí v souladu s Programem technickobezpečnostního dohledu, který se v souladu s ustanovením § 62 odst. 4 písm. d) vodního zákona předává rovněž příslušnému vodoprávnímu úřadu.

Zajištění bezpečnosti vodních děl je jedním ze základních účelů vodního zákona (§ 1 vodního zákona). Jedním z hlavních nástrojů, které vodní zákon k tomuto účelu užívá, je zajištění a provádění technickobezpečnostního dohledu nad vodními díly, které je upraveno v ustanovení § 61 a 62 vodního zákona a vyhláškou č. 471/2001 Sb., o technickobezpečnostním dohledu (dále jen TBD) nad vodními díly, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška o TBD“).

V souladu s ustanovením § 7 vyhlášky o TBD je program dohledu technický dokument, který obsahuje rozsah a zajištění činností, které jsou významné pro bezpečnost a stabilitu určeného vodního díla, mj. údaje o parametrech zvláštní povodně způsobené poruchou vzdouvací konstrukce, výpustných a přelivných zařízení na určeném vodním díle nebo nouzovým řešením kritických situací na něm a vazby těchto situací na provádění dohledu a stupně povodňové aktivity nebo krizových stavů.

Je povinností a odpovědností vlastníka vodní nádrže zajistit, že všechny dokumenty týkající se vodního díla, jejichž zpracování vyplývá z právních předpisů (např. manipulační řád, provozní řád, program technickobezpečnostního dohledu), budou ze strany vlastníka vodního díla, popř. jeho zaměstnanců, respektovány a dodržovány, a činnosti a postupy budou podle nich prováděny.

Ministerstvo zemědělství neshledalo na základě výše uvedeného rozpor s ustanovením § 1 písm. a) a § 2 odst. 1 písm. e) bod 1, vyhlášky č. 216/2011 Sb., jak uvádějí odvolatelé, ani s ustanovením § 1 odst. 1 vodního zákona. Ustanovení § 1 odst. 1 vodního zákona vymezuje účel a předmět vodního zákona, zaměření a cíle této právní úpravy. Z tohoto ustanovení nevyplývají žádná konkrétní práva či povinnosti, avšak v tomto smyslu by se měla vykládat jednotlivá ustanovení vodního zákona, popř. prováděcích právních předpisů k tomuto právnímu předpisu.

K bodu 5)

Odvolatelé dále namítají, že manipulační řád je v rozporu s technickými normami, protože z něj nevyplývá, že by jeho podkladem bylo posouzení bezpečnosti vodního díla při povodních (ČSN 75 2935, TNV 75 2910) a dále neobsahuje posouzení průchodu kontrolní povodňové vlny $N=10\ 000$ let (TNV 75 2935) a vzájemné vazby všech funkčních objektů při převádění velkých vod (ČSN 75 2910).

Problematika českých národních norem je v současné době upravena zákonem č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, že české technické normy (ČSN) nejsou obecně závazné, a není tedy stanovena povinnost jejich dodržování. České technické normy jsou dále doplňovány odvětvovými technickými normami a dalšími metodickými pokyny. Povinnost postupovat při určité činnosti

dle ČSN, popř. TNV, může vzniknout pouze na základě ustanovení právního předpisu, který stanoví povinnost dle jednotlivých ustanovení konkrétní normy postupovat.

Je tedy věcí a odpovědností výrobců či zpracovatelů, zda konkrétní normy při své činnosti využijí. Každý se tedy sám rozhoduje o míře respektování požadavků konkrétních norem a tím tedy i o svém stupni odpovědnosti. Technické normy jsou doporučením při určitém procesu nebo činnosti, nicméně jejich obecné dodržování není požadováno. V odchýlení se od technické normy po odborné úvaze výrobce či zpracovatele, pokud není právním předpisem stanovena povinnost jejího dodržování, nelze spatřovat nezákonnost.

Nadto z MŘ VD Orlík vyplývá, že příslušná norma TNV 75 2910 Manipulační řády vodních děl na vodních tocích byla jedním z podkladů pro jeho vypracování.

Vyhláška č. 216/2011 Sb., která stanovuje náležitosti manipulačních řádů, povinnost postupovat v bodech uvedených odvolateli dle normy TNV 75 2910 nestanovuje. ČSN 75 2935 Posouzení bezpečnosti vodních děl při povodních je pak v souladu s vyhláškou o TBD podkladem pro provádění technickobezpečnostního dohledu, jehož zajištění a provádění je samostatnou povinností vlastníka vodního díla podle ustanovení § 61 a 62 vodního zákona, nikoliv podkladem pro zpracování manipulačního řádu vodního díla.

Manipulace v ochranném prostoru a manipulace za povodní, tedy postupy pro převádění velkých vod a vzájemné vazby funkčních objektů, jsou pak součástí MŘ VD Orlík v kapitole C.5 a v kapitole C.6 Manipulace při prázdnění nádrže, jak uvedl již v odůvodnění napadeného rozhodnutí krajský úřad, vzhledem k tomu, že se jedná o součást manipulačních řádů dle § 2 odst.1 písm. c) vyhlášky č. 216/2011 Sb., tedy základní požadavky, zásady a pokyny pro manipulaci s vodou na vodním díle.

Dále dle odvolatelů činí napadené rozhodnutí nepřezkoumatelným skutečnost, že krajský úřad neuvedl, jak technické normy při posuzování manipulačního řádu zohlednil, a neuvedl žádné podrobnější úvahy. K tomuto ministerstvo doplňuje, že krajský úřad v odůvodnění rozhodnutí uvedl, že normy lze chápat jako pomocný a nezávazný podklad pro vytvoření obsahu manipulačního řádu. S tímto názorem ministerstvo souhlasí a své správní úvahy širěji rozvedlo výše.

Krajský úřad byl v řízení povinen řádně přezkoumat soulad MŘ VD Orlík s právními předpisy, zejména s vyhláškou č. 216/2011 Sb., která detailně uvádí náležitosti manipulačních řádů. Vzhledem k tomu, že v právním předpisu není ukotvena povinnost dodržet při zpracování manipulačního řádu ustanovení norem TNV 75 2910 a ČSN 75 2935 v bodech, které požadují odvolatelé, nelze se ztotožnit s jejich názorem, že údajný rozpor s těmito normami způsobuje nezákonnost MŘ VD Orlík.

Ministerstvo se dále v odvolacím řízení zabývalo stanoviskem Státní plavební správy a Ministerstva dopravy a jejich postavením v předmětném řízení.

Tyto správní orgány požadovaly v MŘ VD Orlík garantovat zajištění minimální plavební hloubky v kritickém místě, tj. pod vodním dílem Kořensko na konci vzduť nádrže Orlík. Z jejich vyjádření vyplývá, že dle vyhlášky č. 67/2015 Sb., o pravidlech plavebního provozu (pravidla plavebního provozu), v účinnosti od 1.5.2015, je nezbytné tuto hladinu garantovat každoročně v období od 1.5. do 30.9., s ohledem na stanovené ponory plavidel pro daný úsek vodní cesty.

Ministerstvo dopravy a Státní plavební správa jsou podle ustanovení § 39 zákona č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů, plavebními úřady a vykonávají státní správu podle tohoto zákona. Podle ustanovení § 40 odst. 1 zákona o vnitrozemské plavbě vykonává Státní plavební správa působnost podle tohoto zákona s výjimkou věcí, ve kterých rozhoduje Ministerstvo dopravy.

V souladu s ustanovením § 41 pak Ministerstvo dopravy pověřuje právnickou osobu prováděním technických prohlídek plavidel, rozhoduje o schválení typu výrobku určeného pro použití v systému říčních informačních služeb, vydává stanovisko pro rozhodování

o koncesi k provozování vodní dopravy, rozhoduje o udělení povolení pro provozování mezinárodní vodní dopravy a je odvolacím orgánem ve správním řízení ve věcech upravených tímto zákonem proti rozhodnutí Státní plavební správy.

V souladu s ustanovením § 40 odst. 3 zákona o vnitrozemské plavbě kontroluje Státní plavební správa plnění povinností týkajících se dodržování práv cestujících podle přímo použitelného předpisu Evropské unie a vyřizuje stížnosti na porušování těchto povinností, vykonává činnosti příslušného orgánu podle mezinárodní smlouvy upravující přepravu nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách, která je součástí právního řádu, a zajišťuje předávání informací o skutečnostech uvedených v § 29b odst. 1 písm. h) orgánům integrovaného záchranného systému.

V souladu s ustanovením § 4 zákona o vnitrozemské plavbě uplatňuje Ministerstvo dopravy v oblasti péče o rozvoj vodních cest dopravně významných a jejich modernizaci stanoviska k politice územního rozvoje a k územně plánovací dokumentaci.

V souladu s ustanovením § 5a zákona o vnitrozemské plavbě vydává plavební úřad pro účely ohlášení stavby, vydání územního rozhodnutí, územního souhlasu, stavebního povolení nebo kolaudačního souhlasu závazné stanovisko k umístování, provádění nebo užívání staveb, které přesahují do sledované vodní cesty, a staveb dopravní a technické infrastruktury ve vzdálenosti do 50 metrů od břehové čáry sledované vodní cesty určené nejvyšší hladinou vody před jejím vylitím do přilehlého území.

V souladu s ustanovením § 149 odst. 1 správního řádu je závazné stanovisko úkon učiněný správním orgánem na základě zákona, který není samostatným rozhodnutím ve správním řízení a jehož obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí správního orgánu. Správní orgány příslušné k vydání závazného stanoviska jsou dotčenými orgány.

V souladu s ustanovením § 149 odst. 3 správního řádu platí, že jestliže bylo v průběhu řízení o žádosti vydáno závazné stanovisko, které znemožňuje žádosti vyhovět, neprovádí správní orgán další dokazování a žádost zamítne.

Ministerstvo je na základě výše uvedeného toho názoru, že Státní plavební správa ani Ministerstvo dopravy nejsou v řízení o schválení manipulačního řádu vodního díla správními orgány, které vydávají na základě zvláštního zákona (zákon o vnitrozemské plavbě) závazné stanovisko, a jejich vyjádření, která jsou podkladem pro rozhodnutí vodoprávního úřadu, nemají povahu závazných stanovisek (přestože je takto Státní plavební správa označila). Dle názoru ministerstva zákon o vnitrozemské plavbě nestanovuje povinnost schválit manipulační řád vodního díla (rozhodovat ve správním řízení vedeném podle vodního zákona) na základě závazného stanoviska příslušného plavebního úřadu (Státní plavební správa, popř. Ministerstva dopravy).

V souladu s ustanovením § 5 odst. 5 zákona o vnitrozemské plavbě je správce vodní cesty povinen spravovat sledované vodní cesty tak, aby bylo zajištěno bezpečné provozování plavby, a řádně je značit plavebním značením a toto plavební značení udržovat, nestanoví-li tento zákon jinak.

V souladu s ustanovením § 29k písm. b) zákona o vnitrozemské plavbě o podrobnostech k zajištění bezpečného plavebního provozu stanoví prováděcí právní předpis mj. nejvyšší povolené hodnoty rozměrů plavidla a sestavy plavidel pro jednotlivé úseky vodní cesty a nejvyšší povolené hodnoty ponoru plavidla pro jednotlivé úseky vodní cesty.

V souladu s ustanovením § 6 odst. 2 vyhlášky č. 67/2015 Sb., o pravidlech plavebního provozu (pravidla plavebního provozu), jsou v příloze č. 2 k této vyhlášce uvedeny nejvyšší povolené hodnoty ponoru plavidla pro jednotlivé úseky vodní cesty. Dle odst. 1 přílohy č. 2 nesmí na Vltavě být překročeny tyto maximální hodnoty ponoru: v úseku Kořensko ř. km 200,40 až Podolsko ř. km 182,66 při hladině 347,65 m n. m. a vyšší ve zdrži Orlík – 1,3 m (pozn. ke které se dále připočítává hodnota bezpečnostní marže, která činí nejméně 0,3 m).

Dle názoru ministerstva je tato hodnota stanovena ve vazbě k zajištění bezpečného plavebního provozu na vodní cestě. Výše uvedené ustanovení nelze vykládat způsobem, že vlastník stavby vodní nádrže je v období od 1.5. do 30.9. povinen garantovat minimální

plavební hloubky, a to prostřednictvím schváleného manipulačního řádu vodního díla, a jejímu zajištění je povinen přizpůsobit veškerou manipulaci na vodním díle a to na úkor všech ostatních účelů, kterým vodní nádrž slouží (např. zajištění minimálního odtoku).

Dle názoru ministerstva je tato hodnota stanovena z důvodu kontroly a zajištění bezpečnosti plavebního provozu, pokud hodnota minimální plavební hloubky nebude dodržena (např. období hydrologické poruchy – sucha), přistoupí příslušný správní orgán právě s ohledem na bezpečnost provozu k vydání opatření omezujícím plavbu.

Z Vodohospodářského řešení vyplývá, jak uvedl již krajský úřad v odůvodnění rozhodnutí, že plavba je i při zvýšení retenčního prostoru zachována. Dle názoru ministerstva nelze po vlastníkově stavby vodní nádrže požadovat, aby prostřednictvím manipulačního řádu zabezpečil a garantoval minimální plavební hloubku. Vlastník vodní nádrže je povinen manipulovat tak, aby byly zajištěny všechny účely vodní nádrže, při nepříznivých hydrologických poměrech pak účely zajišťuje v pořadí jejich důležitosti v souladu se schváleným manipulačním řádem. Nadto již krajský úřad v odůvodnění rozhodnutí uvedl, že nedodržení schváleného manipulačního řádu vodního díla naplňuje skutkovou podstatu správního deliktu podle vodního zákona.

Dle názoru ministerstva, lze na zajištění podmínek pro plavbu aplikovat rovněž i závěry zmíněného rozsudku NSS ze dne 9.7.2009 čj. 5 As 82/2008 – 107, kde NSS dospěl k závěru, že subjekty dotčené jednotlivými účely vodní nádrže, kterým tato slouží, nemohou očekávat garanci maximální hodnoty jednotlivých činností, ale je nutno počítat i s jejich omezením.

Nadlepšování průtoku ve vodním toku za účelem zlepšení plavebních podmínek je jedním z účelů vodní nádrže Orlík. Z podkladu pro rozhodnutí Vodohospodářského řešení vyplývá, že provoz plavební cesty je v plavební sezóně (od 1.6. do 30.9.) zachován. Spolehlivost zabezpečení plavby na konci vzduť VD Orlík není ani v současnosti stoprocentní a ani v současné době tak není minimální plavební hloubka garantována. Navýšením retenčního prostoru na VD Orlík dojde k nevýznamnému snížení zabezpečení plavby, a to zejména na konci plavební sezóny. Stávající zabezpečení plavby na VD Orlík je od června do září zabezpečena od 99 % do 90 % (červen – 99 %, červenec – 99 %, srpen – 94 %, září – 90 %). Snížení hladiny zásobního prostoru se na zabezpečení plavby v měsíci červnu neprojeví (zůstává na 99 %), v červenci pak dojde k poklesu na 97% (snížení o 2 %), v srpnu na 90% (snížení o 4 %) a v září pak nejvýrazněji na 84 % (snížení o 6 %), v dlouhodobém průměru se tedy jedná o pokles v řádech jednotek dní – v měsíci červenci přibližně o 0,7 dne, v měsíci srpnu o 1,1 dne, a v měsíci září pak nejvýrazněji o 1,8 dne z 27 dnů na 25,2 dne.

Z výše uvedeného vyplývá, že dotčení zabezpečení plavby posílením protipovodňové funkce vodní nádrže Orlík je minimální. Ochrana před povodněmi je veřejným zájmem a je také jedním z hlavních účelů zákona č. 254/2001 Sb., o vodách o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Současná míra povodňové ochrany na dolním toku Vltavy je na úrovni necelé Q_{10} , popř. necelé Q_{20} s hydrologickou předpovědí, navržené zvětšení retenčního prostoru zajistí ochranu na úrovni Q_{10} až Q_{20} (s využitím hydrologické předpovědi), a to právě díky vymezenému ochrannému prostoru na vodní nádrži Orlík, která má v rámci vodních děl Vltavské kaskády v ochraně před povodněmi na dolním toku Vltavy nezastupitelnou úlohu. Navýšení ochranného prostoru vodní nádrže Orlík neumožní transformaci povodní všech velikostí na neškodný průtok na dolním toku Vltavy, avšak dojde k časovému oddálení překročení neškodného průtoku a tím k vylepšení časové dotace na realizaci protipovodňových opatření na dolním toku Vltavy (při uvažování povodně z roku 2013 v Praze Chuchli až o cca 6 až 7 hodin).

Ministerstvo přezkoumalo soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které mu předcházelo, s právními předpisy, a musí konstatovat, že neshledalo důvod pro postup podle ustanovení § 90 odst. 1 až 4 správního řádu. Provedené řízení ani napadené rozhodnutí nevykazují nedostatky, které by způsobily jejich nesprávnost či rozpor s platnými právními

předpisy. Proto rozhodlo ministerstvo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí za použití ustanovení právních předpisů ve výroku uvedených.

Závěrem ministerstvo uvádí, že vzhledem k tomu, že v odvolacím řízení nebyly předloženy nové podklady, nevyplývaly nové skutečnosti a spisová dokumentace poskytovala dostatečný podklad pro řádné posouzení, neprovádělo ministerstvo další dokazování, nevyzývalo účastníky k vyjádření se k podkladům pro rozhodnutí a rozhodlo rovnou o podaných odvoláních.

POUČENÍ ÚČASTNÍKŮ

Toto rozhodnutí je konečné. Proti tomuto rozhodnutí se nelze podle ustanovení § 91 odst. 1 správního řádu dále odvolat.

Ing. Daniel Pokorný
ředitel odboru

Otisk úředního razítka

Vypraveno dne: 9.12.2015

Toto rozhodnutí bude ve smyslu ustanovení § 25 odst. 2 a 3 správního řádu **vyvěšeno minimálně po dobu 15 dnů na úřední desce Ministerstva zemědělství a Krajského úřadu Středočeského kraje** a zveřejněno též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

V souladu s ustanovením § 115 odst. 3 vodního zákona ve smyslu ustanovení § 25 odst. 2 a 3 správního řádu bude dále vyvěšeno na úředních deskách dotčených obcí a zveřejněno též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Dotčené obce **vrátí kopii z úřední desky sejmutého rozhodnutí** (s vyznačeným datem vyvěšení a datem sejmutí) zpět na adresu Ministerstva zemědělství, odboru státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí.

Datum vyvěšení:
Datum sejmutí:
Podpis a razítko oprávněné osoby:

Rozdělovník:

Doručuje se:

Povodí Vltavy, státní podnik, Holečkova 8, 150 24 Praha 5 – DS

Účastníci řízení dle ustanovení § 27 odst. 2 správního řádu – **veřejnou vyhláškou**

K vyvěšení po dobu 15 dnů na úřední desce správního orgánu, který řízení vede:

Krajský úřad Středočeského kraje, Zborovská 11, 150 21 Praha 5

K vyvěšení na úřední desce po dobu 15 dnů:

Hlavní město Praha, Mariánské náměstí 2/2, 110 01 Praha

Město Klecany, Do Klecánek 52/24, 250 67 Klecany

Město Kralupy nad Vltavou, Palackého nám. 1, 278 01 Kralupy nad Vltavou

Město Krásná Hora nad Vltavou, Krásná Hora nad Vltavou 90, 262 56 Krásná Hora nad Vl.

Město Libčice nad Vltavou, náměstí Svobody 90, 252 66 Libčice nad Vltavou

Město Liběchov, Rumburská 53, 277 21 Liběchov

Město Mělník, náměstí Míru 1/1, 276 01 Mělník

Město Neveklov, náměstí Jana Heřmana 80, 257 56 Neveklov

Město Roztoky, nám. 5. května 2, 252 63 Roztoky

Město Veltrusy, Palackého 9, 277 46 Veltrusy

Městys Davle, Na náměstí 63, 252 06 Davle

Městys Štěchovice, Hlavní 3, 252 07 Štěchovice

Obec Albrechtice nad Vltavou, Albrechtice nad Vltavou 79, 398 16 Albrechtice nad Vltavou

Obec Bohostice, Bohostice 55, 262 31 Bohostice

Obec Borotice, Borotice 27, 262 15 Borotice

Obec Březová-Oleško, Hlavní 1143, 252 45 Březová-Oleško

Obec Buš, Buš 8, 252 08 Buš

Obec Býkev, Býkev 50, 276 01 Býkev

Obec Čím, Čím 16, 262 03 Čím

Obec Čížová, Čížová 75, 398 31 Čížová

Obec Dolany, Dolany 95, 278 01 Dolany

Obec Dolní Beřkovice, Klášterní 110, 277 01 Dolní Beřkovice

Obec Dolní Břežany, 5. května 78, 252 41 Dolní Břežany

Obec Dražič, Dražič 57, 375 01 Dražič

Obec Dublovice, Dublovice 33, 262 51 Dublovice

Obec Horní Počaply, Horní Počaply 247, 277 03 Horní Počaply.

Obec Hořín, Hořín 19, 276 01 Hořín

Obec Hostín u Vojkovic, Hostín u Vojkovic 80, 277 44 Hostín u Vojkovic

Obec Hosty, Hosty 84, 375 01 Hosty

Obec Hradištko, Chovatelů 500, 252 09 Hradištko

Obec Hřiměždice, Hřiměždice 46, 262 14 Hřiměždice

Obec Husinec, U Radnice 64, 250 68 Husinec

Obec Chlumín, Chlumín 44, 277 43 Chlumín

Obec Chotilsko, Chotilsko 7, 262 03 Chotilsko

Obec Chráštany, Chráštany 79, 373 04 Chráštany

Obec Chvatěruby, Chvatěruby 230, 278 01 Chvatěruby

Obec Jetětice, Jetětice 122, 398 48 Jetětice

Obec Jickovice, Jickovice 87, 399 01 Jickovice

Obec Jíloviště, Pražská 81, 252 02 Jíloviště

Obec Kamýk nad Vltavou, Kamýk nad Vltavou 69, 262 63 Kamýk nad Vltavou

Obec Klučenice, Klučenice 16, 262 56 Klučenice

Obec Kly, Kly 375, 277 41 Kly

Obec Kostelec nad Vltavou, Kostelec nad Vltavou 104, 398 58 Kostelec nad Vltavou

Obec Kovářov, Kovářov 63, 398 55 Kovářov

Obec Kozárovice, Kozárovice 181, 262 84 Kozárovice

Obec Kožlí, Kožlí 25, 398 04 Kožlí
Obec Krňany, Krňany 3, 257 44 Krňany
Obec Křečovice, Křečovice 9, 257 56 Křečovice
Obec Křepenice, Křepenice 79, 264 01 Křepenice
Obec Kučeř, Kučeř 35, 399 01 Kučeř
Obec Květov, Květov 7, 399 01 Květov
Obec Libiš, Mělnická 579, 277 11 Libiš
Obec Lužec nad Vltavou, 1. máje 176, 277 06 Lužec nad Vltavou
Obec Máslovice, Pražská 18, 250 69 Máslovice
Obec Měchenice, Hlavní 4, 252 06 Měchenice
Obec Milešov, Milešov 73, 262 56 Milešov
Obec Nalžovice, Nalžovice 21, 262 93 Nalžovice
Obec Nelahozeves, Školní 3, 277 51 Nelahozeves
Obec Nevězice, Nevězice 80, 398 04 Nevězice
Obec Nová Ves, Nová Ves 154, 277 52 Nová Ves
Obec Obříství, Svatopluka Čecha 40, 277 42 Obříství
Obec Ohrobec, V Dolích 5, 252 45 Ohrobec
Obec Olešná, Olešná 14, 398 43 Olešná
Obec Orlík nad Vltavou, Orlík nad Vltavou 28, 398 07 Orlík nad Vltavou
Obec Oslov, Oslov 86, 398 35 Oslov
Obec Ostrovec, Ostrovec 100, 398 33 Ostrovec
Obec Petrov, Hlavní 30, 252 81 Petrov
Obec Podolí I, Podolí I 61, 398 43 Podolí I
Obec Rabyně, Rabyně 16, 257 44 Rabyně
Obec Radíč, Radíč 14, 264 01 Radíč
Obec Slabčice, Slabčice 53, 398 47 Slabčice
Obec Slapy, Slapy 72, 252 08 Slapy
Obec Solenice, Solenice 37, 262 63 Solenice
Obec Svatý Jan, Svatý Jan 33, 262 56 Svatý Jan
Obec Temešvár, Temešvár 45, 398 18 Temešvár
Obec Trnová, Trnová 80, 252 10 Trnová
Obec Tuhaň, Tuhaň 91, 277 41 Tuhaň
Obec Úholičky, Náves 10, 252 64 Úholičky
Obec Varvažov, Varvažov 13, 397 01 Varvažov
Obec Větrušice, Vltavská 14, 250 67 Větrušice
Obec Vojkovice, Vojkovice 137, 277 44 Vojkovice
Obec Vojníkov, Vojníkov 10, 397 01 Vojníkov
Obec Vraňany, Vraňany 37, 277 07 Vraňany
Obec Vrané nad Vltavou, Březovská 112, 252 46 Vrané nad Vltavou
Obec Vráž, Vráž 8, 398 32 Vráž
Obec Vrcovice, Vrcovice 63, 397 01 Vrcovice
Obec Všestudy, Všestudy 7, 277 46 Všestudy
Obec Zálezlice, Zálezlice 111, 277 45 Zálezlice
Obec Zdiby, Průběžná 11, 250 66 Zdiby
Obec Zduchovice, Zduchovice 55, 262 63 Zduchovice
Obec Zlončice, Zlončice 40, 278 01 Zlončice
Obec Zvíkovské Podhradí, Zvíkovské Podhradí 25, 398 18 Zvíkovské Podhradí
Obec Zvole, Hlavní 33, 252 45 Zvole
Obec Županovice, Županovice 14, 378 81 Županovice

Dále obdrží:

ČEZ a.s., Vodní elektrárny Štěchovice, Prof. VI. Lista 329, 252 07 Štěchovice
Státní plavební správa, Jankovcova 4, 170 04 Praha 7
Pražská vodohospodářská společnost, a. s., Žatecká 110/2, 110 00 Praha 1
Ministerstvo dopravy, nábr. L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1

Na vědomí:

Krajský úřad Středočeského kraje, OŽPaZ, Zborovská 11, 150 21 Praha 5
Magistrát Hlavního města Prahy, Mariánské náměstí 2, 110 01 Praha 1
MěÚ Benešov, odbor životního prostředí, Masarykovo náměstí 100, 256 01 Benešov
MěÚ Beroun, odbor životního prostředí, Husovo náměstí 68/1, 266 43 Beroun
MěÚ Brandýs nad Labem, Masarykovo nám. 1, 2, 250 01 Brandýs n. L. - Stará Boleslav
MěÚ Černošice, odbor životního prostředí, Podskalská 1290/19, 120 00 Praha 2
MěÚ Dobříš, odbor životního prostředí, Mírové náměstí 119, 263 01 Dobříš
MěÚ Kralupy nad Vltavou, odbor životního prostředí, Palackého nám. 1, 278 88 Kralupy n.V.
MěÚ Mělník, odbor životního prostředí a zemědělství, náměstí Míru 1, 27601 Mělník
MěÚ Neratovice, odbor životního prostředí, Kojetická 1028, 277 11 Neratovice
MěÚ Písek, odbor životního prostředí, Velké náměstí 114/3, 397 19 Písek
MěÚ Příbram, odbor ŽP, Tyršova 108, 261 01 Příbram I
MěÚ Sedlčany, odbor životního prostředí, náměstí T.G.Masaryka č.p. 34
MěÚ Týn nad Vltavou, odbor životního prostředí, náměstí Míru 2, 37501 Týn nad Vltavou 1
MěÚ Milevsko, nám. E. Beneše 420, 39901 Milevsko 1

Po dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí:

Spisová dokumentace – Krajský úřad Středočeského kraje, odbor ŽP a zemědělství

Úřední deska Ministerstva zemědělství – zde

(§ 25 odst. 2 správního řádu)

Vyvěšeno:

Sejmuto:

Elektronická úřední deska Ministerstva zemědělství (www.eagri.cz) – zde

(§ 25 odst. 2 správního řádu)

Vyvěšeno:

Sejmuto:
